

成都市“十四五”农业农村现代化规划

二零二一年十二月

目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 践行新发展理念，全面开启成都农业农村现代化新征程...	- 2 -
第一节 规划背景.....	- 2 -
第二节 形势研判.....	- 5 -
第三节 指导思想.....	- 6 -
第四节 基本原则.....	- 7 -
第五节 发展目标.....	- 8 -
第二章 提升科技创新策源能力，推动现代农业发展动能转换.....	- 11 -
第一节 加快推进现代种业发展.....	- 11 -
第二节 做强现代农业科技内核.....	- 11 -
第三节 加强现代农业装备研发应用.....	- 12 -
第四节 推动农业数字化升级.....	- 13 -
第三章 加快推进补链强链，实现现代农业高质高效发展.....	- 15 -
第一节 优化农业生产布局.....	- 15 -
第二节 高水平建设农业产业园区.....	- 16 -
第三节 加快健全农产品流通体系.....	- 17 -
第四节 建设成渝地区现代高效特色农业带.....	- 18 -
第五节 坚持“引进来”“走出去”扩大开放合作.....	- 19 -
第四章 深化农商文旅体融合发展，推进生态价值高效转化.....	- 21 -
第一节 增强融合发展承载能力.....	- 21 -

第二节	营建乡村多元融合场景.....	- 21 -
第三节	创新农商文旅体融合模式.....	- 22 -
第五章	持续推进城乡一体建设，提升新型城镇化水平.....	- 24 -
第一节	优化乡村区划布局.....	- 24 -
第二节	高水平塑造川西乡村风貌.....	- 24 -
第三节	提升乡村基础设施承载能力.....	- 25 -
第四节	推进社会事业向农村覆盖.....	- 27 -
第五节	增强县域综合服务功能.....	- 28 -
第六章	坚守粮食安全底线，筑牢农业安全供给保障能力.....	- 30 -
第一节	提升重要农产品有效供给水平.....	- 30 -
第二节	强化农产品质量安全监管和应急保障.....	- 30 -
第三节	加强农村水利基础设施建设.....	- 31 -
第四节	持续推进农业减排固碳.....	- 32 -
第七章	健全现代农业经营体系，增强共同富裕可持续性.....	- 34 -
第一节	做大做强新型经营主体.....	- 34 -
第二节	发展壮大村集体经济.....	- 34 -
第三节	创新现代农民培养机制.....	- 35 -
第四节	加快提升农民收入水平.....	- 36 -
第八章	持续完善乡村治理体系，全面提升乡村善治水平.....	- 38 -
第一节	加强乡村基层党组织建设.....	- 38 -
第二节	提升乡村自治活力.....	- 39 -
第三节	推进乡村治理数字化.....	- 39 -

第四节	加强新时代乡风文明建设.....	- 40 -
第九章	全面深化农业农村改革，健全城乡融合发展体制机制.....	- 43 -
第一节	健全城乡人口双向流动机制.....	- 43 -
第二节	深化农村土地制度改革.....	- 43 -
第三节	全面深化农村金融服务综合改革.....	- 44 -
第四节	持续深化供销合作社综合改革.....	- 45 -
第十章	强化规划实施保障，确保目标任务落实落地.....	- 47 -
第一节	加强党的领导，确保任务落实.....	- 47 -
第二节	巩固脱贫成果，优化完善帮扶机制.....	- 47 -
第三节	加大投入力度，创新投融资机制.....	- 48 -
第四节	建强人才队伍，助力乡村振兴.....	- 48 -
第五节	尊重农民意愿，维护农民利益.....	- 49 -
第六节	突出招大引强，强化项目驱动.....	- 49 -
第十一章	环境影响评价.....	- 50 -
第一节	环境现状.....	- 50 -
第二节	环境影响分析.....	- 50 -
第三节	环境影响减缓措施.....	- 52 -
第四节	综合评述.....	- 55 -

前 言

民族要复兴，乡村必振兴。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，党的十九届五中全会做出了中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局“两个大局”的重大判断，提出了全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重大任务。“十四五”时期，是成都全面开启践行新发展理念的公园城市示范区、泛欧泛亚具有重要影响力的国际门户枢纽城市建设的重要时期。在这个重要时期，农业农村现代化直接关系到社会主义现代化目标的进度和质量成色，不仅是缩小城乡区域发展差距、促进农民农村共同富裕的重要抓手，也是高质量建设践行新发展理念的公园城市示范区、高水平创造新时代幸福美好生活的重要内容。

本规划依据党中央、国务院和省委、省政府全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的决策部署，以及《中共成都市委关于制定成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共成都市委成都市人民政府关于深入推进城乡融合发展加快农业农村现代化努力在乡村振兴中走在前列起好示范的意见》等文件精神编制，明确“十四五”时期成都市农业农村现代化的思路目标、主要任务和重大举措，是成都未来五年全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化的指导性文件。

第一章 践行新发展理念，全面开启成都农业农村现代化新征程

坚持农业农村高质量发展，是建设践行新发展理念的城市公园城市示范区的必然要求。加快农业农村现代化，是成都高水平实现社会主义现代化的重大任务。“十四五”时期，应深刻认识全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的新任务新要求，全力在推进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的农业农村现代化新征程中谱写成都新篇章。

第一节 规划背景

“十三五”期间，成都市坚定贯彻落实中央和省委决策部署，坚持以改革促发展、以创新增动力，纵深推进城乡融合发展，加快推动乡村振兴走在前列、起好示范，农业农村现代化水平不断提高，人民群众幸福感获得感不断提升。“十三五”时期，成都市都市现代农业发展综合水平连续多年位居全国 35 个大中城市前列。

专栏 1 “十三五”时期成都农业农村发展成效

◆以稳固提升厚植新优势，农业经济稳步增长。2020 年，全市农林牧渔业总产值突破 1000 亿元，第一产业实现增加值 655 亿元，稳居副省级城市首位，较“十二五”末期分别增长 42.5%、31.5%，粮食播种面积达到 568.5 万亩、粮食产量 227.9 万吨，蔬菜播种面积保持在 260 万亩以上、产量稳定在 550 万吨以上。农业规模化集约化水平有效提升，截至 2020 年底，全市累计建成高标准农田 328.39 万亩，农业适度规模经营率、主要农作物耕种收综合机械化率分别从 2015 年 59%、60% 提高到 72.7%、80%，成功创建国家现代农业产业园 2 个、国家农业科技园 1 个、省级星级园区 4 个。农业绿色发展水平持续提高，农药化肥使用量持续多年实现负增长，“菜篮子”产品质量安全抽检合格率稳定在 98% 以上。2020 年获得无公害认证、绿色食品认证的蔬菜品种种植面积占比分别达到 60% 和 20%，被农业农村部命名为首批国家农产品质量安全市。

◆以跨界融合探索新路径，乡村新经济活力增强。“农业+”行动取得明显成效，以乡村旅游、电子商务、运动康养、文化创意为代表的新产业新业态加快发展，2020 年全市提升打造主题旅游客栈 20 个。农商文旅体融合发展路径逐渐清晰，成立成都天府农商文旅体融合发展联盟，探索形成了“特色街区+林盘+农业园区/景区”多元融合模式。截至 2020 年底，全市累计建成省级示范农业主题公园 17

个、省级示范休闲农庄 40 个。乡村多元价值转化成效显著，2016 年被整市评为全国休闲农业和乡村旅游示范市，2020 年全市休闲农业和乡村旅游总收入突破 500 亿元，较“十二五”末期扩大 1.5 倍，实现农村网络零售额 694.34 亿元，占全省总零售额的 47.8%。简阳市、蒲江县、金堂县、都江堰市、邛崃市入选国家级电子商务进农村综合示范县。

◆**以城乡一体拓展新空间，大美乡村宜居形态凸显。**城乡空间统筹规划步伐加快，在全省率先拉开乡村振兴规划序幕，启动乡镇（街道）国土空间规划编制试点，统筹布局了“大美田园”“蜀山乡韵”“秀湖云田”“天府农耕”“山水乡旅”5 条各具特色的乡村振兴示范走廊，“5+5+N”的全域乡村振兴总体空间格局基本确立。“百镇千村”景观化景区化建设成效显著，累计保护修复川西林盘 556 个，建成天府绿道 4408 公里，天府蓝网加快建设，成功举办两届天府大地艺术季活动，成功打造形成龙泉驿区锦绣天府、温江区依田桃园、大邑县稻香稻乡渔歌、彭州市鱼鳧湿地等众多具有“网红”效应的乡村大地田园景观。郫都区战旗村、蒲江县明月村等 10 个村落被命名为中国美丽休闲乡村。

◆**以党建引领激发新活力，乡村基层治理效能提升。**城乡社区发展治理统筹力度不断增强，在全国率先设立城乡社区发展治理委员会，首创城乡社区公共财政制度，创新构建“党建引领、双线融合”新型基层治理机制，建立了城乡社区发展治理专项保障资金和专项激励资金，出台全国首部全面聚焦“社区发展治理”地方性法规《成都市社区发展治理促进条例》。乡村基层治理的“成都模式”逐步形成，制定出台了“农村党建 18 条”等政策措施，建立起联席会议制度，战旗村基层党建“三问三亮”工作法在全市推广。探索形成集体经济联营型、集体经济“四合一”等 10 余种集体经济新的实现形式和运行机制，63%的集体经济组织由村党组织书记、班子成员兼任负责人。2020 年，全市农村集体经济组织资产总额达到 335.47 亿元，较 2015 年增长近 3 倍。

◆**以普惠共享服务新生活，农民生活品质明显改善。**全面完成城乡综合交通体系建设工程、农村能源通信网络设施建设工程、农村人居环境综合治理工程。截至 2020 年底，市域范围内的铁路里程达 930 公里，城市轨道交通运营总里程达 558 公里，公路路网密度达 206 公里/百平方公里，公路密度位居全国副省级城市前列，基本实现具备条件的建制村 100%通客车或公交。镇（街道）天然气管网覆盖率达 95%，行政村区域 4G 网络和光纤宽带实现全覆盖。农村生活垃圾收运、行政村常态化保洁制度基本建立，2020 年全市农村无害化卫生厕所普及率达 91.97%，实现村村有公厕，行政村生活垃圾集中处理覆盖率达 100%，行政村生活污水有效处理率、农村集中供水率分别达到 83%、90%。政府主导、社会参与的农村公共服务供给机制基本建立，县域内基层医疗卫生机构、区域教育联盟实现全域覆盖，农村义务教育入学率保持 100%，城乡居民养老保险参保率保持在 95%以上，村民生活满足感、幸福感不断增强。

◆**以脱贫攻坚赢得全面胜利，农村居民收入保持平稳增长。**成都市农村居民人均可支配收入从 2015 年 17690 元增长到 2020 年的 26432 元，“十三五”期间年均增长 9.4%，高于城镇居民人均可支配收入增速 1 个百分点，城乡居民收入比从 2015 年的 1.89:1 缩小到 2020 年的 1.84:1。“十三五”期间以简阳市为重点区域，成都市大力实施“一对一”定点精准帮扶，贫困地区的基础配套、产业发展、项目促建、民生改善等方面持续改善，绝对贫困提前全面消除。截至 2020 年底，成都市脱贫户人均纯收入达到 12669 元，是全省当年脱贫标准的 3 倍；脱贫村集体经济人均收入达到省定标准 5 倍以上，基本公共服务主要领域接近或达到全市平均水平，对口支援的 19 个藏区县（市）全部脱贫摘帽。

◆**以改革创新培育新动能，城乡融合机制逐步建立。**在全国率先完成农村产权制度改革，全面推进承包地、宅基地“三权分置”改革和农村集体经营性建设用地入市改革试点，农村集体经营性建设用地入市交易共 226 宗，面积 1821.94 亩，成交额 18.44 亿元，郫都区集体产权制度改革等 3 项典型经验、温江区“风险共担、

利益共沾”利益联结机制等 5 项改革经验、成都高新区“七权同确一张图”等 4 项改革做法获农业农村部宣传推广。2019 年，成都西部片区成功获批国家城乡融合发展试验区。制定出台“返乡创业 15 条”“就业创业 20 条”，吸引各类专业人才下乡 10.5 万人。在全省率先成立青年农民学院，新型职业农民培养计划全面推进。以“农贷通”为平台创新推进农村金融服务综合改革，“农贷通”平台已经入驻金融机构 75 家，上线金融产品 711 个，累计放款 19754 笔，放贷金额 307 亿元。成都农交所作为全省统一的农村产权交易服务平台已与省内 10 个市州、83 个县（市、区）实现联网运行，交易总规模连续多年位居全国 11 家同类交易所前列。

专栏 2 “十三五”时期主要指标完成情况

序号	指标	“十三五”规划目标值	2020 年完成值
1	农业增加值（亿元）	> 570	655
2	高端种业占农业总产值比重（%）	15	15
3	农业人均劳动生产率（元/人）	31000	44022 [^]
4	农业科技进步贡献率（%）	60	60.45
5	主要农作物耕种收综合机械化率（%）	70	80
6	县域村庄规划覆盖率（%）	全覆盖	全覆盖
7	农村集中供水率（%）	90	90
8	农村电网供电可靠率（%）	> 99	99.8
9	20 户以上农民集中居住区乡村道路通达率（%）	100	100
10	农村居民人均可支配收入年均增速（%）	高于 GDP 增速	9.4 Δ
11	农村社区养老服务设施覆盖率（%）	80	92
12	城乡居民基本医疗保险参保率（%）	全覆盖	全覆盖
13	城乡居民养老保险参保率（%）	全覆盖	全覆盖
14	土地适度规模经营率（%）	70	72.7
15	新型职业农民数量（万人）	10	10.05
16	各类农村产权累计交易额（亿元）	800	1067 [^]
17	农业投资额（亿元）	300	424.7
18	高标准农田占耕地面积（%）	44	44
19	森林覆盖率（%）	40	40.2
20	政府“三农”投入年均增长（%）	2 Δ	5.5
21	农业灌溉水有效利用系数	0.56	0.56
22	治理水土流失面积（平方公里）	669*	821*

备注：带*为五年累计新增量；带 Δ 为五年平均增速；带[^]为 2019 年数据。

第二节 形势研判

“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速向纵深演进，国内外宏观环境发生深刻而复杂的变化。成都市农业农村现代化既面临新战略、新格局、新技术驱动下乡村潜力进一步提升、发展动能进一步增强等机遇，同时仍面临城乡发展不平衡不充分的问题制约和人口规模持续扩大对物资供应、生态环境等方面带来的挑战，需要以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进农业农村现代化，从而为加快建设社会主义现代化新农村提供强大动力。

专栏3 新阶段成都农业农村现代化面临的机遇挑战

◆**多重国家战略叠加，农业农村现代化的驱动力日益增强。**党中央提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略。随着乡村振兴战略、新型城镇化战略的深入推进，必将引导更多的资源要素向乡村聚集，为农业农村现代化提供更强劲的资金、人才等要素支撑。同时，《中华人民共和国乡村振兴促进法》《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》等法律、政策的出台，又将显著增强多重战略实施的保障和支撑作用，农业农村的改革也将由试点逐步向全面推开。“十四五”时期是成都全面深化农业农村改革的关键期，国家统筹推进的“一揽子”改革方案和制度创新成果，将更有利于破除制约乡村多元价值实现和城乡间要素合理流动的制度障碍，进一步激活乡村资源要素，深化城乡融合发展进程，为成都农业农村现代化注入更加强劲的源动力。

◆**幸福美好生活提质，农业农村现代化的市场空间更趋广阔。**消费结构持续升级的趋势不可逆转，尤其是人民美好生活需要向生态消费、文化消费、心灵消费等多元需求的提升，乡村特有的价值越来越被重视，绿色食品、休闲观光、健康养生等消费提速，乡村功能也不断向文化遗产、科普教育、对外交流展示等多元功能拓展。成都历来就是活力繁荣的消费中心、生活中心城市，城乡居民的消费需求已呈现鲜明的个性化、多样化、高品质化特点。“十四五”时期，随着成都农商文旅体融合发展模式的不断创新，高品质生活场景、新经济消费场景的多元营建，必将全面畅通城乡经济循环，进一步释放城乡消费和乡村投资需求，为农业农村现代化辟建出更加巨大的市场空间。

◆**技术变革方兴未艾，农业农村现代化的科技支撑更加强劲。**世界新科技革命浪潮风起云涌，随着一批农业关键核心技术的集中攻关，一批实用科技成果的集成应用，将进一步丰富成都乡村振兴和农业农村现代化对新品种、新装备、新产品的需求。同时，信息技术已深刻改变农业农村现代化发展方式，大数据、物联网、移动互联、云计算、人工智能、区块链等技术手段在农业农村领域运用也将不断成熟。“十四五”时期，随着数字基建“下乡”，人工智能、生物技术等新兴科技

创新成果在农业农村中的应用将更为广泛，新产业新业态新模式将不断涌现，为成都农业农村发展转型提供更加坚实的科技支撑。

◆**发展短板制约尚存，农业农村现代化的任务仍然艰巨。**成都的农业农村发展虽已取得重大成就，但乡村基础设施、公共服务、生态环境等方面的短板依然突出。农业农村现代化本质上是农业、农村、农民的全面发展，具有产品提质、产业增效、生态改善、要素培优、制度创新等多维度的发展要求。对成都而言，系统科学推进乡村振兴，加快农业农村现代化进程，迫切要求加快弥补乡村基础设施和公共服务供给的双重短板，着力解决企业经营与农民持续增收的难题，有效突破城乡要素双向流动不顺畅等突出制约。

◆**人口规模持续扩大，超大城市发展治理压力日益加剧。**成都作为人口超 2000 万的超大城市，除大宗蔬菜品种基本能实现自给自足外，粮食、猪肉等战略物资本地产出量无法满足需求。同时，随着人民幸福美好生活需求升级，对优美生态环境的需求也日益提升。“十四五”时期成都仍将处于人口净流入阶段，加快推进农业农村现代化，是应对不断扩大的人口规模，增强城市物资保障供应能力、提升城市生态环境品质与容量的重要途径。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要指示精神、党中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的决策部署以及习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神和省委重大决策部署，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以建设全面体现新发展理念的城市为总目标，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为发展导向，以服务新发展格局构建和推动成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，坚持走城乡融合发展道路，以现代农业产业功能区、产业园区支撑农业全产业链建设，以农商文旅体融合发展推动生态价值转化和资源活化利用，以幸福美

好生活十大工程推进城乡共建共治共享，纵深推进两项改革“后半篇”文章的成都实践，强化粮食安全意识，守牢重要农产品稳产保供底线，加快推进农业农村现代化，成为新时代都市农业新高地、美丽乡村新标杆、共同富裕新示范、城乡融合新典范，全力打造农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的乡村振兴成都样板。

第四节 基本原则

——**坚持党的领导、统筹发展。**坚持“三农”工作重中之重地位，切实加强党对“三农”工作的全面领导，确保党在“三农”工作中总揽全局、协调各方，确保各项部署落实到位。

——**坚持城乡融合、一体发展。**坚持以城带乡、以乡促城，统筹推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，建立健全城乡融合发展体制机制，促进城乡要素双向流动，以城乡高质量融合发展助推城乡共同富裕。

——**坚持生态优先、绿色发展。**践行绿水青山就是金山银山的发展理念，严守耕地和生态保护红线，推动生态资源创新转化，提升绿色发展能级，实现人与自然和谐共生的现代化。

——**坚持科技赋能、创新发展。**坚持农业科技自立自强，以科技赋能推动乡村地区补短板、强产业、促发展、惠民生，促进农业农村发展方式转变，多维度助力农业农村现代化。

——**坚持因地制宜、特色发展。**把握发展规律、保护历史风貌、传承乡村文脉。尊重农民意愿和主体地位，因地制

宜，推进社会主义新农村建设。

第五节 发展目标

2025年发展目标。到2025年，农业农村现代化取得实质性进展，形成城乡融合发展新格局。农业基础更加稳固，农村基础设施建设水平有效提升，城乡融合发展体制机制和政策体系进一步完善，城乡基本公共服务均等化基本实现。

——**绿色智慧的都市现代农业不断壮大。**现代农业科技支撑显著增强，农业产业链供应链体系更加完善，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产绿色转型取得明显进展，农业全面实现高质高效发展。到2025年，全市粮食综合生产能力达230万吨左右，农业科技进步贡献率提高到63%以上，主要农作物绿色防控技术覆盖率达70%，农业适度规模经营率达到75%以上，畜禽养殖规模化率达到80%以上，农业劳动生产率提高到5万元/人以上。

——**近悦远来的现代乡村图景初步呈现。**“天府味”“国际范”的川西乡村建设成效显著，农商文旅体融合模式不断创新，农村人居环境高水平改善，城乡基础设施一体规划、一体建设、一体管护水平明显提升，基本实现城乡基本公共服务均等化。到2025年，实现“美丽四川·宜居乡村”省级标准全覆盖，新建美丽宜居村庄500个、美丽庭院1500个，打造高品质农商文旅体融合发展消费场景1000个以上。

——**富裕进取的现代农民全面发展。**农民收入持续较快增长，乡村治理体系更加完善，乡村文明程度显著提升，农

民物质更加富裕、精神更加富足、生活更加美好，城乡共同富裕率先取得实质性重大进展。到 2025 年，农村居民人均可支配收入突破 4 万元，城乡居民收入比缩小到 1.8:1 以内，县级及以上文明镇占比达到 75%，农业职业经理人数量达到 3 万人，村级集体经济年经营性收入普遍达到 10 万元以上。

专栏 4 “十四五”时期成都农业农村现代化主要指标					
一级指标	二级指标	序号	三级指标	2025 年目标	指标属性
绿色智慧的都市现代农业	创新驱动	1	农业科技进步贡献率（%）	>63	预期性
		2	主要农作物耕种收综合机械化率（%）	>82	预期性
		3	主要农作物优良品种覆盖率（%）	98	预期性
	补链强链	4	农业劳动生产率（万元/人）	>5	预期性
		5	农产品加工产值与农业总产值比	>2.0	预期性
		6	农产品网络零售额（亿元）	>250	预期性
	稳产保供	7	粮食综合生产能力（万吨）	230 左右	约束性
		8	新增高标准农田面积（万亩）	130	预期性
		9	蔬菜播种面积（万亩）	260	预期性
		10	生猪出栏量（万头）	350	预期性
		11	农业适度规模经营率（%）	>75	预期性
		12	畜禽养殖规模化率（%）	>80	预期性
	主体培育	13	主要农作物绿色防控技术覆盖率（%）	70	预期性
		14	新培育市级以上农业产业化重点龙头企业（家）	>100	预期性
		15	新培育农民合作社（家）	1500	预期性
		16	新培育家庭农场（家）	2800	预期性
近悦远来的现代乡村	功能多元	17	新建美丽宜居村庄（个）	500	预期性
		18	高品质农商文旅体融合发展消费场景（个）	>1000	预期性
		19	累计建设川西林盘聚落（个）	1000	预期性
		20	休闲农业和乡村旅游收入（亿元）	700	预期性
	设施一体	21	农村集中供水率（%）	95	预期性
		22	镇（街道）5G 信号覆盖率	100	预期性
		23	农村清洁能源利用率（%）	90	预期性
	服务均等	24	农村基本养老保险覆盖率（%）	100	预期性
		25	农村基本医疗保险覆盖率（%）	100	预期性

		26	义务教育优质均衡区（市）县比例（%）	60	预期性
富裕进 取的现 代农民	生活 富裕	27	城乡居民收入比	<1.8:1	预期性
		28	农村居民人均可支配收入（万元）	>4	预期性
		29	农村居民恩格尔系数	30	预期性
		30	农业职业经理人数量（万人）	3	预期性
	乡风 文明	31	县级及以上文明镇占比（%）	75	预期性
		32	农村居民教育文化娱乐支出占比（%）	6	预期性
	治理 有效	33	村（社区）网络化服务管理体系覆盖率（%）	100	预期性
		34	乡村地区每万人拥有社会组织数量（家）	5	预期性

2035年远景展望。到2035年，高水平实现农业农村现代化。以绿色、融合为特征的现代乡村产业质量效益和竞争力迈上新的大台阶，城乡一体、普惠共享的基础设施和公共服务体系全面建成，乡村居民美好生活高标准实现，乡村社会治理有效、和谐有序、充满活力，城乡经济社会全面融合，农民全面发展与共同富裕取得更为明显的实质性进展，在全国率先健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，城乡发展均等化水平处于全国先进行列。

第二章 提升科技创新策源能力,推动现代农业发展动能转换

坚持农业科技自立自强,强化种子赋能、科技赋能、设施赋能、数字赋能,推进创新链与产业链有效衔接,持续提升现代农业竞争力。

第一节 加快推进现代种业发展

支持发展壮大现代种业,加快建设国家区域农作物种业创新中心、中国南方蔬菜种业创新中心,支持设立种业发展基金,在打好种业翻身仗中,贡献更多源于成都的种业前沿“硬核科技”。全面摸清种质资源底数,加大种质资源保护开发利用、育种创新、品种检测测试与展示示范等能力建设,强化生物育种产业化应用,建立健全“育繁推”一体化良种繁育体系。积极搭建种业展示交流平台,打造“种博会”“鱼鳧文化”等种业会展名片,积极开展“鱼鳧杯”优质米评优推介活动,重点引进种业国际 20 强、国内 10 强企业。加大本地种业优势企业支持力度,强化种业知识产权保护,为种业创新发展营造良好环境。到 2025 年,主要农作物优良品种覆盖率达到 98%。

第二节 做强现代农业科技内核

大力实施农业科技创新支撑强化行动计划,加快推进四川农业大学西南作物基因资源发掘与利用实验室等省部共建国家重点实验室、成都国家现代农业产业科技创新中心、国家成都农业科技中心、四川成都现代农业产业研究院、四川省蔬菜工程技术研究中心等农业产业科技一体化平台建

设。支持邛崃市建设全国农业科技现代化共建先行县。深入贯彻落实科技特派团、特派员制度，进一步健全农业科技服务体系，支持组建产学研用协同创新专家团队，加大对新品种、新技术、新材料、新装备的研发创新、技术集成和示范推广应用。做大做强成都服务全川农业科技创新服务平台和成都服务全川农业科技创新联盟，加快推动四川省种质资源中心库、四川成都国家育制种基地、省级落叶果树种业产业园、蒲江县和邛崃市国家现代农业产业园等科技创新与成果转化应用平台建设。以实施农业科技研发创新和成果转化应用项目为重点，建设一批农业科技示范园，建成一批农业现代化示范场景。

第三节 加强现代农业装备研发应用

深入实施农机购置市级累加补贴、薄弱环节农机作业补贴和农机报废更新等农机化政策，扎实开展新机具新技术试验示范、农村机电提灌站建设、“宜机化”改造等农机化项目，推广应用高性能、智能化、绿色农机，培育农机装备“专精特新”企业。以“五良”融合为牵引，实施主要农作物全程机械化行动，集成全程机械化技术，实施机械化与信息化技术结合，打造一批主要农作物全程机械化示范区。建立完善农机社会化服务体系，普及农机化实用技术，使用安全、高效、复合型农机，培育一批“全程机械化+综合农事”区域服务中心。到2025年，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到82%以上，累计创建全国主要农作物全程机械化示范县8个。

第四节 推动农业数字化升级

加快推进农业生产经营和管理服务数字化，大力开展已验收实施数字农业试点示范项目，加快建设农业农村大数据中心，建立健全成都市数字农业农村大数据平台。大力构建服务川渝的“数字农博+乡村振兴”综合平台，合作共建数字乡村联合实验室、数字农业转型升级示范基地和天府农博产品集散与实训基地。推进“数商兴农”，深入实施“互联网+农产品流通”行动，加快建设农村电商新基建，建成一批重点网货生产基地和产地直播。加快构建数字农业农村标准体系，推动基础通用、数据资源、应用支撑、信息安全等国家、地方行业标准的实施。持续丰富数字农业试点内容，大力实施数字粮油、特色作物、数字养殖等应用示范建设，建设重要农产品“从田间到舌尖”全程质量追溯平台。到 2025 年，建设数字农业试点示范基地 20 个以上。

专栏 5 农业科技创新策源重大工程

◆**成都国家现代农业产业科技创新中心建设：**该中心是农业农村部批复建设的国家级现代农业产业科技创新中心，规划总面积 210 平方公里，着力构建“一核、三园、N 基地”农业科技创新矩阵，打造“立足成都、服务四川、辐射西南、带动全国和‘一带一路’国家”国际水准的特色现代农业硅谷。

◆**农业科技创新服务平台建设：**面向全省开展关键共性技术研发攻关创新、新品种新技术引进示范推广、科技成果转化交易和产业孵化、农业人才培养培养等，推动聚集整合省内外和国内外农业科技高端资源和优质龙头企业，促进全省农业科技创新能力整体跃升和现代农业高质量绿色发展。

◆**市级农业大数据平台建设：**成都市数字农业农村大数据平台项目。中国天府农业博览园打造“大数据+现代农业”服务平台项目。

◆**现代种业攻坚：**以西南作物基因资源发掘与利用省部共建国家重点实验室为契机，以省农科院、四川农业大学的科研资源和种博会、长江上游新品种发布会等平台为依托，加快天府种业园建设。

◆**现代农业全产业链数字化改造：**以国家大田种植数字农业建设试点项目为契机，加快水稻、小麦等大田作物数字化管理、数字植保等应用建设，探索数字化、生态化、技术化的区域农业种植管理模式，加快建立国家级农业产业大数据中心，建设数字植物工厂、

数字农业园区，推进数字技术与种植业、畜牧业、渔业生产深度融合应用。

◆**全程机械化示范县建设**：围绕粮经作物薄弱环节、经济作物全程机械化、养殖业短板，强化农机农艺融合，促进适用技术组合集成，探索适合不同农作物、不同品种、不同区域特点的农机化技术路线和模式。继续实施农机购置市级累加补贴政策，重点向粮食主产区、产粮大县，以及农民专业合作社等倾斜。

第三章 加快推进补链强链，实现现代农业高质高效发展

坚持质量兴农、效益优先，以品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产为导向，提升产业链供应链现代化水平，全面提升现代农业质量效益。

第一节 优化农业生产布局

坚持市场需求导向和供给质量导向，以都江堰精华灌区333.54万亩粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点，加快推进高标准农田建设。紧扣全省“10+3”现代农业产业体系，积极培育优质粮油、蔬菜、生猪家禽和伏季水果、茶叶、猕猴桃等优势特色产业。以农产品主产区为主体，大力培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，稳定60万亩常年蔬菜基地、100万亩“水稻+蔬菜”水旱轮作优势区域生产基地面积。重点支持果蔬生产基地建立绿色新鲜果蔬商品化处理基地，支持粮食生产功能区建设粮食干燥、清洁化整理和绿色仓储设施，支持中药材种植基地建设中药材烘干、炮制、绿色仓储等产地加工基地。禁止在地面坡度大于25度的区域、土壤污染严重的区域、退耕还林还草区、自然保护区的核心区和缓冲区开展高标准农田建设。

专栏6 成都市特色优势农产品类别及分布情况

主要产业门类	主要作物种养殖类型	主要产区涉及区市县
蔬菜	绿色蔬菜（含食用菌）等	产区主要位于都江堰灌区、湔江灌区、龙泉山灌区的平坝地区，涉及成都天府新区、龙泉驿区、新都区、双流区、新津区、简阳市、都江堰市、彭州市、崇州市、郫都区、大邑县、金堂县等区（市）县
粮油	水稻、小麦、油菜等	产区主要位于都江堰灌区的平坝地区及东部丘陵地区，涉及青白江区、新都区、简阳市、邛崃市、崇州市、金堂县、新津区、大邑县等区（市）县
畜禽水产	生猪、家禽、冷水鱼等	生猪产区主要位于邛崃市、简阳市、崇州市、彭州市、大邑县、蒲江县、金堂县；家禽产区主要位于崇州市、金堂县、大邑县；水产产区主要位于彭州市、简阳市、崇州市、

		邛崃市、新津区。
水果	桃、猕猴桃、枇杷、葡萄、梨、杏、李、柑橘等	产区主要位于龙泉山、龙门山脉的丘陵地区，涉及成都天府新区、龙泉驿区、青白江区、简阳市、都江堰市、彭州市、金堂县、大邑县、蒲江县、邛崃市等区（市）县
茶叶	绿茶、黑茶、花茶、白茶	产区主要位于五面山、邛崃龙门山的丘陵地区，涉及邛崃市、大邑县、蒲江县、都江堰市、崇州市、彭州市等区（市）县
花卉苗木	花卉苗木、盆景、鲜盆花、鲜切花、地被植物等	产区主要位于金马河、江安河两侧区域，涉及温江区、都江堰市、崇州市、郫都区等区（市）县
中药材	川芎、姜黄、白芷、重楼、黄连、黄柏等中药材	产区主要位于龙门山中低山地区，涉及都江堰市、彭州市、崇州市、邛崃市、大邑县等区（市）县

第二节 高水平建设农业产业园区

推动在每个涉农片区规划建设一个产业优势明显、公共配套齐全、生活交通便利、有区域带动力和产品创新力的现代农业产业园区。坚持“联片综合开发、集约节约发展”理念，聚焦主导产业和细分领域生态优势，大力培育支撑都市现代农业转型发展的市场主体，持续推进产业化重大项目落地建设。高水平建设国家（成都）农业科技中心、温江农高园、天府现代种业园等重大平台（园区），推动科技创新和农业转型深度融合，全面提升园区产业发展能级。围绕“米袋子”“菜篮子”产品和优势高效特色农产品，以成都、眉山天府新区和现代农业产业园区为重点，加快建设西部智慧农业·数字乡村示范区。积极搭建园区数字管理平台，提升园区社会化服务水平，探索新型能源综合应用体系，实现安全低碳、优质高产、精准高效的生产、管理、服务与运营的新发展模式，助力现代农业园区数字化、现代化。完善片区农业园区管理体系，探索“片区中心镇+国有投资平台+专业性公司+社会化合作社”开发模式，加快实施“百园”建设行动，全面推行“园长制”。力争到 2025 年创建国家、省、市、县四级现

代农业产业园区 100 个，支持有条件的区（市）县创建国家农业现代化示范区。

专栏 7 国家、省、市、县级现代农业产业园区名单	
级别	园区名称
国家级园区 (3 个)	蒲江县现代农业产业园、邛崃市天府现代种业园、四川成都国家农业科技园区
省级园区 (4 个)	新津区稻渔现代农业园区、崇州市粮油现代农业园区、金堂县食用菌现代农业园区、大邑县粮油现代农业园区
市级园区 (23 个)	龙泉驿区梦里桃乡水蜜桃农业园区、龙泉驿区未来田园现代农业园区、青白江区对外开放合作农业示范园、青白江区万亩粮油现代产业融合示范园、新都区绿色蔬菜电商产业园、新都区泉映田园现代农业产业园区、温江区稻蒜现代农业园区、唐元现代农业韭黄产业园区、郫都区安德天府水源地现代农业产业园区、郫都区德源蒜稻现代农业园区、简阳市简州大耳羊现代农业园区、简阳市伏季水果现代农业园区、都江堰市茶溪谷现代农业园区、都江堰市猕猴桃现代农业产业科技园区、天府蔬香现代农业产业园、彭州市川芎现代农业产业园、邛崃市现代茶产业示范园区、崇州市北部粮经旅融合发展园区、金堂县鑫瑞现代农业园区、金堂县柑桔现代农业园区、大邑安仁都市现代农业产业园、蒲江县茶叶现代农业产业园、蒲江县明月雷笋特种蔬菜现代产业园
县级园区 (30 个)	福洪杏现代农业园区、斑竹园镇优质果蔬融合发展产业园区、寿安植物编艺公园、和盛友庆花卉大观园、“绿色战旗·幸福安唐”乡村振兴博览园、梨花溪特色水果产业园、柳江蔬菜产业园、岷江果蔬园、简阳市生猪种养循环现代农业园区、简阳市晚熟柑橘现代农业园区、简阳市平息阳春玉桃产业园区、都江堰市川竹产业园、都江堰市精华灌区菜-粮轮作现代农业产业园、彭州市特色水果现代农业园、彭州市食用菌现代农业园区、彭州市稻田鱼立体种养现代农业园、稻鱼综合种养现代农业园、四川省长吻鮠原种场现代水产示范园区、金堂县粮食现代农业园区、金堂县梨花沟现代农业园区、金堂县油橄榄现代农业园区、金堂县清溪河现代农业园区、金堂县青脆李现代农业园区、金堂县生猪种养循环现代农业园区、金堂县万亩优质杂柑现代农业园区、金堂县种养循环现代农业园区、金堂县杂柑现代农业园区、大邑县邛江镇现代农业园区、大邑县畜牧现代农业园区、大邑县悦来华侨凤凰种养循环示范园区

第三节 加快健全农产品流通体系

持续优化区域重要农产品供应链，构建以大型枢纽市场、区域节点市场、产地特色市场为支撑，农贸市场、生鲜超市、社区网店、线上直接配送为主体的现代流通体系。支持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业建设冷藏保鲜、仓储运输等冷链物流设施，构建“产地前置加工仓、枢纽核心物流仓、销地周转调剂仓”物流体系。大力发展镇村物流共同配送，推动物流快递统仓共配。大力推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加

工企业+商超销售”等产销模式。支持有条件的规模经营主体开展“农超”“农商”“农社”直采直销对接，鼓励发展社区团购、社区订制农业等新零售模式。充分发挥供销合作社在农业社会化服务中的中坚作用，大力培育各类专业化服务组织和公司，强化农资供应、土地托管、电子商务、冷链物流等全链条农业社会化服务功能。提升“天府源”区域公用品牌含金量，构建成都农产品品牌目录制度，完善“市级公用品牌+县级区域品牌+企业自主品牌”品牌体系。到 2025 年，农产品网络零售额达到 250 亿元以上。

第四节 建设成渝地区现代高效特色农业带

聚焦做强成渝地区双城经济圈“极核”和全省发展“主干”，发挥成都都市现代农业基础优势和科技创新极核优势，协同共建现代高效特色农业带，打造具有国际竞争力、区域带动力的现代产业集群和经济共同体，引领带动区域农业现代化。到 2025 年，力争建成 3-5 个千亿级川字号特色农产品产业集群。开展优势特色产业联合育种，共建西部种质资源库。以成都国际铁路港、重庆国际物流枢纽园区、德阳国际铁路物流港、成都公路口岸等为核心，协同新都、简阳、资阳等成渝地区重要物流节点，共建成渝地区农产品供给流通网络。加快建设成德眉资都市现代高效特色农业示范区，围绕都江堰灌区粮食主产区开展粮油基础能力提升工程，合作共建国家优质高产高效粮油保障基地、绿色优质蔬菜保供基地、重要生猪生产基地，建立成德眉资“米袋子·菜篮子”供应

系统。以强链条、育集群为导向，重点培育千亿级“川味”产业集群、柑橘（柠檬）果业集群、川药大健康产业集群、茶业集群、酒业集群，增强特色农产品全球竞争力，到 2025 年，特色农业高能级企业数量达到 8 个。

第五节 坚持“引进来”“走出去”扩大开放合作

积极融入国内国际双循环，充分利用国内国际“两个市场”，全力推进农业企业、产品和技术“走出去”“引进来”。全力建强开放合作载体平台，积极创建中国（成都）国际农产品加工产业园，高质量建设农产品出口备案基地。深化青白江区、温江区、蒲江县等省级农业对外开放合作试验区、境外农业合作示范区建设，支持龙头企业海外布局。依托成都国际铁路港，争取设立境内保税仓和粮食进口口岸，加快水果、冰鲜进境指定口岸申报建设。进一步提升开放合作综合服务水平，围绕建设“买全球、卖全球”系统能力，积极整合成都国际铁路港“自贸通”平台、国际航空跨境贸易电商公共服务平台资源，大力推进供应链金融、跨境电商支付结算业务发展，支持公用型保税仓、海外仓建设，推进农产品交易、清算、融资、保险和法律服务、会展农业等生产性服务协同发展，全力增强满足全球采购、全球配送的供应链综合服务能力。充分发挥四川农产品出口联盟平台作用，加快推动农业贸易转型升级，支持青白江区等地建设农业国际贸易高质量发展基地。设立成都市农产品出口专项促进资金，支持农产品出口信用保险补助、检验检疫相关设施系统建设、国际

市场开拓和调研等。推进“农业+品牌+博览”融合发展，大力开展农产品国际推介，积极参加“广交会”“日本国际农业展”等国际重要展会，提升成都农博会、四川茶博会、西博会等展会品质，发挥中国天府农博园（新津）对外窗口优势，大力培育重点农业行业知名品牌，扩大“成都产”品牌知名度。

专栏 8 农业补链强链重大工程

◆**农产品市场建设：**推进建设农产品产地市场、田头市场，支持新建、改造各类农产品批发市场、综合加工配送中心、产地集配中心，完善预选分级、包装、仓储、物流等设施。支持公益性农产品批发市场建设公共加工配送中心、公共信息服务平台、检验检测中心、消防安全监控中心、废弃物处理设施等公益性流通基础设施。

◆**“农产品上行”能力提升：**统筹推进现代农业产业园、农业产业强镇和优势特色产业集群建设，推动加工、仓储、物流等向特色农产品优势区布局。实施农业生产“三品一标”提升行动，稳步推进无公害农产品、绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品认证。鼓励龙头企业和产业园区开展农产品精深加工，提高农产品商品化处理能。加强农业品牌培育，促进品牌农产品销售。

◆**农业生产社会化服务提升：**以“三位一体”综合合作试点为抓手，以服务现代农业功能区和园区建设为重点，积极促进农业生产社会化服务提升、农商文旅体融合服务提升、城乡生活服务提升、供销合作社品牌服务提升，探索成立农资供销服务联盟，完善农村综合服务社网络布局，采取盘活资产改造、整合村居设施等方式，在建制村全面建成功能完备的农村综合服务社，积极承接区域公共品牌运营，孵化培育产品品牌、服务品牌、文化品牌，探索开展“土地股份合作社+托管服务”，推广代耕代种、联耕联种、统防统治等多种托管服务方式。力争到 2025 年，全市供销社系统土地托管面积达 50 万亩以上。

◆**中国（成都）国际农产品加工产业园建设：**以青白江、彭州为双核心区，新都、金堂、郫都、简阳相关产业园区为综合配套区，规划建设集物流、商流、信息流等功能的多元现代农产品物流体系，构建多功能综合性大平台，打造“全国领先、国际一流”的国际化农产品加工产业园，辐射引领带动整个西南区域。建设期限为 2021 年至 2025 年，计划总投资约 500 亿元。

◆**成都花木（农产品）进出口园区建设：**位于温江区万春镇，占地面积 600 亩，总投资 2.6 亿元，该项目将为花卉苗木（农产品）进出口贸易提供隔离培育、检验检疫、冷链运输、报关清关等一站式服务，依托蓉欧快铁发挥中欧花卉进出口口岸服务的全球供应链枢纽平台功能，形成辐射“一带一路”国家花卉苗木进出口的重要枢纽功能。

◆**境外农业合作示范区建设：**整合国内外农业领域资源，推动中巴、中缅农业领域合作，推进中巴农业合作示范区和中缅粮食产业示范区建设。

◆**成渝地区农产品进出口企业联盟建设：**完善成渝地区农产品进出口贸易协调联动机制，着力深化区域大协作、国际大协同，探索构建“出口贸易在港区、生产基地在市州”的农业区域合作、联动发展新模式。

◆**“一带一路”国际贸易综合枢纽建设：**依托成都青白江铁路港，发展国际农产品集散转运、分拨展示、保税物流仓储等。加强农产品冷链物流设施规划布局，支持建设、改造标准化冷库和冷链物流集散中心，提高农产品产地预冷、低温加工、冷链仓储配送能力。

第四章 深化农商文旅体融合发展，推进生态价值高效转化

突出“农”的生态赋能、“商”的产业逻辑、“文”的价值浸润、“旅”的聚人引流、“体”的身心塑造作用，促进农商文旅体形态融合、价值叠加、优势互补，加快推动生态价值转化为经济效益、社会效益和人文效益。到 2025 年，全市形成高品质农商文旅体融合发展消费场景 1000 个以上。

第一节 增强融合发展承载能力

促进农商文旅体融合与产业功能布局相结合，因地制宜发展产业功能区配套服务功能，提升农商文旅体融合发展承载力。以旅游度假类产业功能区为重点，加快推进旅游集散中心、主题运动、康养基地、酒店聚落等项目建设，增强农旅、农文、农养等产业融合发展承载能力。以人文休闲类产业功能区为重点，加快建设具有国际水准的商业、文化、教育、体育、会议等综合性服务设施，着力打造集时尚消费、运动休闲、健康养生、文化展演、旅游观光、对外交往等功能复合的农商文旅体融合发展综合体。以展贸类产业功能区为重点，完善展览交易、主题会议、文化体验等设施配套，增强农博会展功能。以科技研发类产业功能区为重点，推进产学研协同创新，支持利用互联网、物联网、大数据等手段改造传统农业，为农商文旅体融合发展提供产品培育、品牌孵化支撑。

第二节 营建乡村多元融合场景

坚持“景观化、景区化、可进入、可参与”，聚焦市民对

户外消费的新需求，以绿道、公园、蓝网、林盘为载体，因地制宜植入自然教育、文化创意、生态旅游、运动休闲、民宿康养、会展博览等新产业新业态，升级打造一批功能复合多元的绿道型、山水型、郊野型、人文型、街区型、产业型消费空间，营造创新引领的机会场景，交互耦合的生产场景，多元体验的生活场景，诗意栖居的生态场景。支持创建一批国家 AAA 级及以上旅游景区。深入挖掘巴蜀特色乡村文化元素，扶持打造具有地域特色的乡村旅游品牌节会活动和文化演艺节目，建设一批全国知名的“艺术家”“创意村”，支持成都龙泉桃花节等本土节会活动扩大影响力。持续举办天府大地艺术季，每年策划推出利用绿道、林盘等载体创造的新场景 200 个以上。持续做好川西林盘保护修复规划设计全球征集活动，加大规划保障力度，助推优胜方案落地实施。

第三节 创新农商文旅体融合模式

按照“政府主导、市场主体、商业化逻辑”，鼓励片区开发、整体招商、一体运营，推广“一个精品林盘（聚落）催生出一个规上服务业企业”创新做法，推动片区成型成势。探索“绿道+、蓝网+、公园+、林盘+、园区+、社区+”等新机制，推动商业综合体、文旅综合体等运营模式创新。推广“政府+企业+社会资本”合作模式，鼓励政府投资平台、集体经济组织与国内外的专业化企业合作，引导各类主体参与投建运管，构建完善多元参与利益联结机制。加快大邑县全域川西林盘保护修复示范县建设，积极引导社会资本、消费生态有

序开发林盘资源，形成特色街区、林盘聚落为支撑的旅游消费融合模式。

专栏9 农商文旅体融合发展重大工程

◆**大美田园消费新场景营造：**依托成都优越的生态和旅游资源，坚持因地制宜、差异化发展的原则，建设集创意农业、农事体验、科研教育、旅游康养、精品食宿等多重功能于一体的乡村消费场景，推动成都生态价值高效转化。

◆**全域旅游基础设施提能：**以增强游客体验感、满足游客公共需求为核心，整合全域旅游基础设施资源，大力推动游客服务中心、跨区域旅游交通网、景区道路、停车场等旅游基础设施建设，助动成都乡村地区旅游高质量发展。

◆**“小镇+”示范建设：**促进特色小镇规范健康发展，推进“小镇+文化”示范建设，突出文化引领带动作用，强化IP塑造，建设一批以大邑博物馆特色小镇等为代表的“文创艺术型”小镇；推进“小镇+产业园”示范建设，依托产业园区推动项目植入，引导一批有重大示范带动效应的项目落户小镇，强化生产生活生态有机融合，打造一批以郫都川菜特色小镇、邛崃天府种业特色小镇、温江三医特色小镇等为代表的“特色产业型”小镇。

◆**“林盘+”示范建设：**依托林盘良好的生态环境和优美的山水田园景观，结合当地特色文化、产业，通过改造和新建，植入休闲、观光、商务、会议、博览、度假、双创、社团组织等现代功能业态，打造“林盘+旅游”“林盘+商务”“林盘+文创”“林盘+博览”“林盘+社团”“林盘+农遗”“林盘+诊所”等现代特色林盘，着力建设一批以鱼凫竹海、稻乡渔歌林盘聚落、岷江村未来生活样板村、郫都林盘农业文化遗产、夏河溪文创聚落、贺麟故居、蔚岷林盘聚落、七里诗乡、张家大院林盘、周家院子+种业硅谷等为代表的体现天府文化特色、承载现代复合功能的新型林院聚落。

◆**“精品民宿+”建设：**加强对传统村落、传统民居的保护和利用，加大对传统艺术、传统民俗、人文典故、地域风情等挖掘和传承，将地域文化、本土文化融入民宿开发与建设，通过“民宿+文化”“民宿+文创”“民宿+体育”“民宿+论坛”“民宿+技艺”“民宿+温泉”“民宿+书店”等多业态发展、多价值挖掘，打造“一村一特”“一村一品”“一户一景”等具有文化创意和景观美学的乡村特色民宿产品。

第五章 持续推进城乡一体建设，提升新型城镇化水平

以乡村国土空间规划编制为契机，统筹城乡融合单元划分，优化资源配置，强化要素保障，以县城和中心镇为重点推进形态、设施、服务更新，打造“人居高品位、场景高颜值、生活高满足”的美丽宜居乡村。到 2025 年，新建美丽宜居村庄 500 个、美丽庭院 1500 个。

第一节 优化乡村区划布局

顺应人口城镇化、产业规模化、服务便利化、治理现代化趋势，结合做好两项改革“后半篇”文章，加快推动乡村规划编制。深入推进城乡融合发展片区划分，全市初步划分 38 个中心镇、55 个镇级片区和 392 个中心村、416 个村级片区。以城乡融合发展片区为单元有序推进镇级片区、村级片区国土空间规划编制。加快推进新农村建设规划编制，谋划和储备一批特色产业、基础设施、公共服务、生态修复、应急保障等项目，推动公共资源精准投放、高效利用，形成城乡互补、功能衔接、融合发展的区域发展新格局。

第二节 高水平塑造川西乡村风貌

坚持“先策划后规划，不设计不建设”，以科学规划设计推动传统村落和乡村特色风貌保护。推进农田景观建设，推进景观进村入院，实施增花添彩、塑景成游、大地景观等工程。坚持“山水林田湖草生命共同体”理念，加强生物多样性保护和生物安全管理，推进龙门山生态涵养保护和龙门山大熊猫栖息地提升增绿，加大对大熊猫国家公园生态修复保

护。严厉打击非法捕捞，建立禁捕长效机制，确保十年禁渔令有效落实。持续推进大气水土壤污染防治和生态修复，开展黑臭水体整治成果巩固和河渠综合整治，完善土地调查监测体系和耕地质量监测网络。深入贯彻落实山长制、河长制、林长制，推进水源涵养地和林地修复，建立健全江河两岸绿化林地及湿地管理维护机制。传承乡村“无废”生产生活方式，统筹协调推进农村垃圾治理、污水治理、“厕所革命”、畜禽粪污资源化利用、村庄清洁行动“五大行动”，全面实施乡村绿化、点亮乡村、环境净化“三化行动”，扎实推进城乡环境卫生一体化管理。依法有序开展农村住房安全隐患排查整治，建立常态化管理制度，保障人民群众生命财产安全。

专栏 10 川西乡村风貌建设重大工程

◆**水美乡村培育创建**：顺应人民群众对健康水生态、宜居水环境、先进水文化等美好生活期盼，把水美新村作为“新农水”工作的有机组成部分，调整完善水美新村建设标准，重点培育一批水旅融合型、水生态保护型、水文化传承型水美新村。坚持以建成村带动周边村，多村成线、连线成片，推动水美新村集群式发展。到 2025 年，新建水美乡村 200 个。

◆**都江堰精华灌区生态建设和文化保护传承利用**：立足都江堰文化遗产保护传承，以绿色生态农业、灌区农耕文化、休闲康养为核心，通过“理水、护林、亮田、彰文、兴业”等方式，开展水污染防治与水环境整治，建立文化遗产保护管理体系，构筑灌区水网绿道体系，建成一批灌区水文化保护传承利用示范项目，助力成都市再现水旱从人、灌排自如、产业兴盛的灌区盛景。

◆**乡村人居环境提升**：持续开展农村人居环境整治，推进农村厕所革命，实现农村户用厕所无害化全覆盖，完善村庄生活垃圾收运处置体系，推动既有农房节能改造，规划建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用中心。进一步健全农村人居环境长效管护机制，确保农村环境设施运维常态化规范化。

◆**美好环境与幸福生活共同缔造行动**：探索“合作社+个人管护”等多种模式，构建农村人居环境整治长效管护机制。充分尊重和保障农民群众在村庄建设中的各项权益，建立村庄建设农民满意度调查评价制度，引导村民将农房和村庄建设现代化的有关要求写入村规民约等村民自治章程，建设天府文明淳朴乡村民风，共建共享幸福美丽新家园。

第三节 提升乡村基础设施承载能力

全面完善公共基础设施，加快实施农村六网改造提升工

程。大力推进乡村公路联网加密和提档升级。持续推进乡村天然气管网建设，全面实现天然气“村村通”，提升沼气清洁能源利用水平，拓展太阳能、浅层地温能等多种清洁能源设施互补应用，推动乡村用能革新，大力发展“互联网+”智慧能源。实施农村电网低电压改造，支持农产品加工企业的电力增容改造，支持企业自建110千伏及以上专用变电站，到2025年，农村电网供电可靠率稳定在99.8%以上。优化提升旅游配套设施环境，大力发展步道和自行车道等构成的慢行交通系统，优先开展生态停车场、旅游导引系统建设，持续推进旅游厕所建设。推动移动物联网与城市同步规划建设。一体化协同推进城市大脑、智慧城镇、数字乡村建设，缩小城乡数字鸿沟。建立农业农村大数据体系，建设数字乡村数据中台，推进大数据、物联网、区块链、5G等新一代信息技术与农业生产经营深度融合，以建设乡村振兴数字经济综合体和深化机制体制改革为重要手段，全面推进乡村振兴战略实施落地。

专栏 11 乡村基础设施承载能力提升重大工程

◆**西部区域旅游环线公路、轨道交通工建设**：加快建设成都经济区环线高速公路，衔接市域铁路、城市轨道，做强主干支撑，增强对外联通能力，快速串联西部区域各区（市）县主要产业功能区、特色镇、中心社区和乡村社区/林盘，加快完善西部区域高速路网结构，实现与城市轨道交通网络融合。实施市域铁路公交化运营改造，规划建设西部区域轨道交通骨干线和支线，衔接成蒲铁路、成彭铁路、省山地轨道和市域铁路，串联都江堰-青城山、天台山、西岭雪山、安仁古镇、街子古镇、怀远古镇和岷江河谷等景区，形成中低速、中运量、灵活组织、强体验的轨道交通网络，系统构建成都西部片区内“轨道+慢行”的绿色交通模式。

◆**城乡生活污水综合整治**：坚持因地制宜、系统谋划、高效管理，加快补齐城乡生活污水处理收集和设施短板，推进农村生活污水治理，提高城乡生活污水处理设施运行效率，加大资金投入力度，探索农村污水处理长效管护机制，力争城乡生活污水实现应集尽集、应治尽治、达标排放。

◆**农村清洁能源推广应用**：在郫都区、新都区、温江区、简阳市等有条件区（市）县各

选择1个行政村开展管道天然气供气试点示范建设，加快彭州川西气田开发，确保成都天府新区集输气管道、崇-大-邛输气管道等重点工程按时建成投运。制定完善全市沼气池管护制度和考核细则，在市支农资金中统筹安排沼气池后期维护资金，提高沼气处理、利用等方面的技术和服务水平，强化“沼气+畜牧业”资源综合化利用；鼓励光伏应用示范，拓宽太阳能推广领域，构建多元化清洁能源格局。

◆**新型基础设施建设：**围绕产业链布局创新链、匹配服务链、提升供应链，着力强基础、扩终端、建平台，加快高速宽带网络建设，系统引进布局一批数据中心，加强人工智能示范应用场景建设，打造一批高品质科创空间和高能级创新平台，加快构建基础信息网和科创产业网。

第四节 推进社会事业向农村覆盖

深入实施基本公共服务清单管理和动态调整制度，全力推进“公共服务设施攻坚行动”，加快实现城乡基本公共服务标准统一、制度并轨、普惠共享，增强乡村人口吸引力。推进城乡义务教育一体化，探索城乡教育联合体模式，稳步提高乡村教师待遇。推动紧密型县域医疗卫生共同体建设，完成镇村两级医疗卫生机构布局调整，缩小城乡卫生资源配置差距。实施农村地区养老幸福美好生活三年行动计划，基本建成布局完善、功能互补、统筹衔接的县、镇、村三级养老服务网络，推动农村养老服务更加便捷可及。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，合理提高政府补助标准和个人缴费标准，健全重大疾病医疗保险和救助制度。加快完善城乡一体的居民基本养老保险制度，落实被征地农民参保政策，强化被征地农民刚性进保、即征即保。进一步完善农村公共文化服务体系建设，推动农村公共文化服务提质增效，合理布局农村公共文化设施，推进农村基层文化设施“亲民化”改造，丰富群众文化活动的开展，打造公共文化服务品牌，提升公共数字文化服务水平。推进城乡低保制度统筹发展，加强

对农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童的关爱服务。推进实施绿色殡葬三年行动计划，加快农村公益性殡葬设施建设。

专栏 12 城乡公共服务一体化建设重大工程

◆**城乡教育一体化建设**：大力发展农村学前教育，每个镇（街道）至少办好一所公办中心园，继续改善镇（街道）寄宿制学校办学条件，在具备条件的县城改扩建一批高中和中等职业学校，建设一批产教融合基地，加快发展面向乡村的网络教育。

◆**乡村三级医疗卫生服务体系建设**：加强县级医院建设，提升镇（街道）卫生院医疗服务能力，选建一批中心卫生院，提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，推动乡村医生向执业（助理）医师转变，采取派驻、巡诊等方式提高基层卫生服务水平。依托“林盘诊所”建立“讲医堂”，推动中医药文化和林盘文化融合发展。

◆**农村地区养老幸福美好生活行动**：加强农村养老服务设施建设，形成县有养护院、镇有区域性养老服务中心、村有互助点的农村三级养老服务网络，支持每个区（市）县至少建有1所以农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的县级特困人员敬老院。推进镇敬老院转型升级为区域性养老服务中心，加快构建“1+N”农村公办养老服务联合体。

第五节 增强县域综合服务功能

全力增强县城公共服务辐射能力，不断完善以县城、中心镇为核心的公共服务设施。鼓励支持街道、村集体、有实力的国有企事业单位举办公办园，引导社会力量举办普惠性幼儿园。结合临近产业功能区人群特征、产业特质以及本地居民需求，优化消费供给体系，完善生活服务及生产性服务配套，加大大型文化、体育功能设施布局，不断增强县城对周边区域的辐射带动作用。分类推动经济强县向区域节点城市转型、小县大城向名县美城转型，加快把县城打造成高品质、高等级的县域综合服务中心。加快中心镇发展，完善基础设施和公共服务，提升城镇生产、生活、生态功能，增强中心镇人口和经济承载力，辐射带动镇村发展。

专栏 13 县城补短板强弱项重大工程

◆**金堂县补短板强弱项示范**：增强自然灾害监测预警能力，实施提升防洪排涝能力、提标公共服务设施、提级环境卫生设施、提档市政公用设施、提质产业培育设施等“五大工程”，金堂县社区智慧服务中心工程、天府水城静脉家园建设项目（一期）、金堂县第一人

民医院二期、金堂县妇幼保健院二期、金堂县县城基础教育能力提升项目、金堂县污水处理能力提升项目、金堂县县城内通外联骨架路网优化提升项目、金堂县智慧城市治理中心项目、“一带一路”亚蓉欧国际冷链物流产业园（一期）及配套设施工程、金堂县农贸市场提档升级项目等，为建设宜居、韧性、智能的新型县城提供示范样本。

◆**公共服务设施提标：**推进邛崃、简阳、彭州、崇州、蒲江、大邑等 8 个县（市）县城中小学幼儿园建设工程，邛崃市第二人民医院等 8 所医院；建设彭州市华怿艺术科技城项目；实施蒲江新城安置房（一期、二期）、中央公园、幸福港湾社区服务中心、小河子湿地公园、县人民医院整体迁建、人民医院康复中心配套设施、县第二人民医院、疾控中心中医院迁建、西部国际高原病医养中心、博物馆新馆建设。推进四川省养老实训示范基地（二期）、崇州妇幼保健院项目、崇州公共卫生医疗中心、仁里安置小区、同心三期安置小区、老旧小区改造。

◆**环境卫生设施提级：**实施彭州市柳河沿线综合整治项目；实施蒲江县污水处理厂及配套管网建设 PPP 项目、工业园区污水处理厂及管网配套项目、蒲江河谷综合治理、崇州智能应用功能区污水处理三期及配套管网、崇州场镇污水管网修复、崇州市主城区水环境综合整治、崇州都市农业产业功能区污水集中处理、天邛产业园区污水处理厂及配套管网、大邑县安仁污水处理厂等项目。

◆**市政公用设施提档：**实施彭州中心城区基础设施及配套一期项目、邛崃城区基础设施项目；实施大邑全域公交一体化、蒲江城市市政基础设施提升改造 PPP 项目、蒲江城市供水管网建设项目。

◆**产业培育设施提质：**实施彭州市工业开发区十九条道路建设项目、成都九尺冷链物流产业园项目、成都国际铁路港大港区农副产品专业物流港项目、中国（成都）国际农产品加工产业园、崇州冷链物流配送基地项目、大飞水文旅综合体项目。

第六章 坚守粮食安全底线，筑牢农业安全供给保障能力

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非粮化”“非农化”，保障粮食和重要农产品安全。到 2025 年，“米袋子”“菜篮子”生产稳中有进、质量更加优良、流通更加顺畅、储备更加充足、监管更加完善。

第一节 提升重要农产品有效供给水平

以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，深入实施“米袋子”“菜篮子”强基行动，加快推进耕地保护和高效节水灌溉设施建设，支持耕地质量提升和农田“宜机化”改造。推动环城生态区 10 万亩优质耕地种植粮食，探索开展都江堰精华灌区水稻恢复补尝试点，完善粮食主产区利益补偿机制。支持“鱼米之乡”示范县、示范镇建设和特色农业产业强镇的农田基础设施建设。支持粮食种植面积在 10 万亩以上的区（市）县开展市级粮食生产重点县建设，稳定 100 万亩“水稻+蔬菜”水旱轮作优势区域生产基地面积，持续开展蔬菜保供基地建设。力争到 2025 年，全市年粮食播种面积稳定在 570 万亩以上，粮食综合生产能力达到 230 万吨左右，禽畜养殖规模化率达到 80%以上，叶菜自给率达到 100%。

第二节 强化农产品质量安全监管和应急保障

深化国家农产品质量安全市建设，全面实施网格化信息监管，健全市、县、镇、村四级监管体系和监管网络，大力推进镇（街道）监管机构标准化建设，积极推行村级职业化监管新模式。完善市县检测中心（站）、镇村检测室四级检

测体系建设，加快农产品质量安全溯源平台建设，农产品质量安全抽检合格率稳定在98%以上。健全主要“菜篮子”产品产销信息发布和市场运行监测机制，深入推进食用农产品达标合格证制度，探索建立蔬菜在地储备机制。强化应急调运能力，落实“米袋子”“菜篮子”产品市场供应保障应急预案，健全重要农产品调入保障机制，与国内农产品主产区开展产销战略合作，有效应对突发情况下的临时性、区域性供应短缺。加强农业重大自然灾害防灾减灾能力建设，强化外来有害生物和动植物疫病虫害的监测、调查、阻截和防控，完善农业气象综合监测网络，提升农业气象灾害防范能力。加强农业行业安全生产，落实安全责任，完善安全措施，提升应急处置能力。

第三节 加强农村水利基础设施建设

加快实施都江堰等大中型灌区续建配套和现代化改造，积极创建节水型灌区，促进农业用水方式由粗放向节约集约转变。加快推进建设三坝水库、久隆水库、羊毛沟水库、东林寺水库等区域性重要水利工程，提高水资源调配能力。强化农村饮水安全巩固提升工程建设，鼓励推行农村供水城市化、城乡供水一体化，积极开展乡村水务试点。全面强化农村水利水库及其渠道运行管护，病险水库除险加固常态化，加快实施供水工程规范化管理达标建设。打破单一水利项目分散建设模式，全面推行农村水利工程建设规模化、集中化建设新模式，鼓励探索“水管单位管理、平台公司运营”的农

村水利工程管理机制。

第四节 持续推进农业减排固碳

实施有机肥替代化肥、绿色防控替代化学防治行动，大力开展以农业绿色生产为重点的科技联合攻关，推广绿色防控产品和技术，全面开展秸秆综合利用、禽畜粪便资源化利用和农田残膜回收利用示范，提高农田土壤固碳能力。到2025年，全市畜禽粪污综合利用率达到90%以上。打好农业面源污染防治攻坚战，强化对农药化肥和农膜等农用化学品施用对土壤污染的监督管理，开展受污染耕地种植结构调整和风险调控，受污染耕地安全利用率达94%。降低温室气体排放强度，研发养殖业生产过程中的温室气体减排技术，开发工厂化农业、规模化养殖、农渔机械、屠宰加工及储存运输的节能装备。创新农业废弃物资源化、能源化利用技术体系，集成农业温室气体减排固碳技术模式，试点开展减排、固碳、能源替代等示范，探索建立农业农村碳中和核算和监测体系。

专栏 14 农业安全供给保障重大工程

◆**高标准农田建设**：以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，统筹规划布局，集中连片打造，坚持新建和改造提升并重，实行田、土、水、路、林、电、技、管、制综合配套，建设高标准农田130万亩。加大市、县财政资金投入，提高建设标准和质量。支持地方政府专项债、一般债以及整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，重点用于高标准农田建设支出。

◆**现代化灌区节水改造**：“玉溪河、九龙滩、湔江堰、毗河、龙泉山、外江”等灌区打造为灌溉供水连通、配水精准高效、滴管、喷灌、管灌等多种节水灌溉模式共用，水清岸绿、环境优美、智能化监控的现代化灌区。

◆**天府水源工程**：坚持外引、内蓄与节约并重，突出水源涵养，有序开展久隆水库、三坝水库建设，协助推进引大济岷工程，推进岷江及重要支流流域水生态系统规划和综合治理，保障区域、流域水资源近远期需求，着力构建“多源互济、纵横连通”的高效水网，进一步增强成都水资源综合开发利用能力。

◆**农产品生产基地巩固提升**：加快推动200万头市外生猪生产基地建设，3年内新（改、

扩)建规模养殖场 160 个以上,养殖规模化率达到 80%以上。支持中小养殖场(户)复养补栏,鼓励市属国有企业参与生猪良繁体系建设。启动全市 60 万亩常年蔬菜基地认定挂牌工作,提升完善蔬菜生产基地基础设施,配套建设工厂化育苗中心,支持蔬菜基地配套开展产地初加工设施建设。在攀西和阿坝地区建立 15 万亩市外季节性蔬菜调剂基地。

◆**农业绿色发展:** 加快推动农药、化肥减量,扩大安全利用类耕地治理修复试点,大力发展种养循环农业,加快畜禽粪污资源化利用整县推进项目建设,确保全市畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。

◆**农业低碳发展政策体系建设:** 制定低碳农业发展的正负面清单,建设农业碳排放权交易市场,探索农业生态产品价值实现机制,优化、创设包括法律法规、规范标准、生态补偿、监测预警、财政税收、金融信贷等多种类型政策工具,为全市农业低碳发展提供长效规制、约束与激励;完善农业碳排放测算体系,加强标准化建设,开展系统的农业碳排放核算方法研究,构建农业碳排放核算体系,为农业进入碳市场奠定方法基础;强化农业农村绿色发展的科技支撑,加快农业绿色科技创新和绿色适用技术推广应用,发展农村生物质能源和实施乡村新能源建设工程。

第七章 健全现代农业经营体系，增强共同富裕可持续性

强化新型经营主体和服务主体培育，将村级集体经济作为共同富裕的重要保障，拓宽农民收入增长渠道，加快培育高素质农民，加快推动小农户与现代农业有机衔接。到 2025 年，新培育市级以上农业产业化重点龙头企业 100 家以上、农民合作社 1500 家、家庭农场 2800 家，农村居民人均可支配收入力争突破 4 万元。

第一节 做大做强新型经营主体

推进龙头企业培育壮大工程、农民合作社规范提升行动和家庭农场培育计划，引导龙头企业、农民合作社、家庭农场规范发展。建立成都市新型农业经营主体建设工作联席会议制度，完善“龙头企业（行业协会）+合作社+农户”利益联结机制。大力引进培育农业头部企业，探索创新“龙头企业（行业协会）+合作社+农户”农业产业化联合体经营机制，鼓励发展多种形式的适度规模经营，促进小农户和现代农业有机衔接。支持农村集体经济组织、农民合作社、家庭农场、中小微企业等发展农产品产地初加工，培育一批生产标准、技术集成、管理科学的农产品初加工企业。

第二节 发展壮大村集体经济

加强农村集体资产管理，引导集体经济组织规范制定组织章程，建立健全法人治理结构。强化村级集体经济管理主体责任，加强村级集体“三资”监管。积极开展集体经济融合与发展，通过承包、租赁、参股、联营、股份合作等多种方

式增加集体收益。健全完善农村集体经济组织成员登记备案机制，探索集体成员对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权权能实现方式。大力发展新型集体经济，探索“集体经济组织+社会资本+重大项目”“集体经济+土地流转”“农户+集体经济组织+专业化运营公司”等多种模式。支持村集体创办综合服务社、便民服务店或劳动服务队等各类实体。鼓励农村集体经济组织参与林盘整理、田园综合体建设和新产业新业态建设项目，支持财政投入形成的资产转交集体经济组织管护并有条件地量化到集体经济组织成员。鼓励村集体将村域内林地、荒地、水面、办公用房、厂房、闲置校舍等资产资源依法通过作价入股、资产托管、租赁、承包、流转经营等多种经营模式与社会资本合作加以盘活。到2025年，全市村级集体经济年经营性收入普遍达到10万元以上。

第三节 创新现代农民培养机制

大力实施农民技能提升行动，积极创建“温江花工”“金堂焊工”等特色劳务品牌。实施高素质农民培育行动，加快培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民，大力培养新型农业经营主体带头人。统筹利用涉农职业院校、科研院所、农业企业、新型农业经营服务主体、专业协会等各类教育培训资源，开展技术培训、实习实训及跟踪服务等，提高农民参训率和满意度。持续开展政策宣讲、项目推介、技术指导等农民训后延伸服务，对接金融信贷和农村电商，

加大对农民创业支持力度。优化并落实创办领办新型农业经营主体的支持政策，激励高素质农民和农业职业经理人获得资格认证后主动参与农业经营实践。强化劳动力转移就业培训、技能提升培训等，增强农民转移就业本领。开展“春风行动”“就业援助月活动”“民营企业招聘周”等系列活动，为农民转移就业增收提供优质政务服务保障。完善农村就业政策法规咨询、信息发布、职业指导和职业介绍、就业登记和失业登记等公共就业服务制度，深入实施城乡统一的就业失业登记和就业援助扶持制度。

第四节 加快提升农民收入水平

推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，健全农民工劳动权益保护机制，落实农民工与城镇职工平等就业制度。履行好政府再分配调节职能，完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，逐步扩大覆盖范围。探索建立普惠性农民补贴长效机制。巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，着力发展壮大县域经济，促进农村劳动力向二三产业转移，搭建人力资源市场供需对接平台，帮助农民更好实现“家门口”就业，增加农民劳动性收入。积极发展多种形式的农业适度规模经营，鼓励农民积极参与乡村富民产业发展，利用电子商务开展多种经营，增加农民经营性收入。引导农民盘活土地经营权、集体林权、集体建设用地使用权、宅基地和农村房屋使用权、小型水利工程产权等，合理提高农民财产性收入。

专栏 15 农民增收致富重大工程

◆**现代农业经营主体培育行动：**做大做强新型农业经营主体，培育国内领先国际知名的大企业大集团和总部型企业，发展 2 家过千亿、20 家过百亿、50 家过十亿的重点龙头企业，新培育 10 家以上农业龙头企业首发上市，使上市农业企业达到 30 家以上。深入推广“农业（林业）共营制”“土地预流转+履约保证保险”“大园区+小农场”等适度规模经营方式，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

◆**就业创业服务能力提升：**依托涉农职业院校，广泛培养高水平高素质技术技能人才。充分依托科研院所、推广机构，鼓励基层农技人员发挥技术服务优势，开展技术培训与跟踪服务。支持农业企业、新型农业经营服务主体承担实习实训任务。引导专业协会、技术服务公司等主体进课堂，提供专项技术培训服务。定期开展就业巡回服务，把各项就业创业政策和服务送到乡村、企业和劳动者身边。

◆**返乡下乡创业促进：**开展返乡创业政策宣传，加强返乡创业服务，宣传典型人物、典型事迹，总结推广典型经验，积极营造返乡下乡创业的浓厚氛围，引导农民工回乡创业。

◆**农村居民增收促进：**深化落实农民增收区（市）县委书记、区（市）县长负责制，鼓励农民参与特色街区、川西林盘和现代农业产业园建设，实现多渠道增收。力争到 2025 年，农村居民人均可支配收入突破 4 万元。

◆**高素质农民培育：**健全选拔培训、认定管理、政策扶持机制，壮大农业职业经理人和高素质农民队伍。鼓励农业科技人员、返乡人员、高校毕业生等创新创业。对通过考核并获得职业资格证书的农业职业经理人在购买农业保险方面予以补贴；对参加城镇职工养老保险的持证农业职业经理人，按照先缴后补的原则，给予缴费补贴。开展“十佳”、“优秀”农业职业经理人评选活动。到 2025 年，高素质农民达到 15 万人次，其中农业职业经理人 2.5 万名。

第八章 持续完善乡村治理体系，全面提升乡村善治水平

谋深做实乡镇（街道）行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，充分尊重人民群众在乡村治理中的主体地位，进一步健全新时代乡村治理体系，建设充满活力、文明和谐的善治乡村，切实把改革成果转化为治理实效。到 2025 年，村（社区）网络化服务管理体系覆盖率达到 100%，乡村地区每万人拥有社会组织数量提高到 5 家。

第一节 加强乡村基层党组织建设

坚持党的全面领导，进一步强化镇村党组织领导地位，健全完善“行政村党组织—村民小组党支部（党小组）—党员联系户”的村党组织体系，提升农村新兴领域党组织覆盖，常态化整顿软弱涣散村党组织。选优配强镇领导班子、村“两委”成员特别是党组织书记。培育选树“新时代乡村振兴担当作为好支书”，注重培养青年农民和后备队伍，选派一批优秀干部到农业农村一线岗位。加强农村党员教育、管理、监督。完善村党员干部服务联系群众工作机制，实行农村党员干部普遍联系农户制度，健全镇领导班子、村两委成员接待群众来访制度。严格落实“四议两公开”等村级重大事项决策程序，促进村级事务运行健康有序。严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。推进党建引领乡村治理大数据应用、人工智能发展深度融合，建立党内业务工作、舆情汇集数据库，运用大数据手段提升党建引领乡村治理水平。

第二节 提升乡村自治活力

坚持自治为基，顺应乡村地区人口结构变迁，构建以原住村民、技术性职业农民、投资型双创居民、安居型回乡居民等多元群体为代表的新型乡民体系，完善乡村基层民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督机制。以村（社区）协商拓展村民自治路径，规范村（居）民委员会、村（居）民议事会、监督委员会工作运行机制。进一步推进村务公开建设，规范民主决策机制，畅通村民与基层党组织和政府的沟通渠道。大力开展乡村社区营造，培育扎根本土的村民自组织，加大对乡村地区的产业协会、专业合作社、农民艺术团、文化活动团体、志愿服务队等服务性、公益性和互助性社区社会组织发展的扶持力度。鼓励乡贤精英、村（社区）能人牵头成立新乡贤工作室、社区能人协会，发挥带头示范作用。着力引导枢纽型、专业性社会组织进乡村，加强妇联、团支部、残联等组织建设，健全完善乡村地区志愿服务组织培育机制。提升村民自主参与村级治理的意识与能力，充分发挥自治章程、村规民约在乡村基层治理中的独特功能，弘扬公序良俗。推动乡村治理向农民集中居住区下沉，破解农集区治理难题，完善党建引领农集区治理机制，创新党组织设置方式，构建社会支持参与格局，开展以信义为本的“信托制”物业模式示范创建。

第三节 推进乡村治理数字化

着力发挥数字技术在推进乡村治理体系和治理能力现

代化中的支撑作用，以数字化推进乡村“四治”融合。推动“互联网+党建”，推行村级权力运行数字监督，创新农村集体资金、资产、资源信托管理模式，推动党务、村务、财务网上公开，村级公益事业、公共事务、物业管理服务等方面社区保障资金、专项维修资金的信息在村级公共事务信息公开平台上实时透明公开。强化乡村法治线上化宣传教育，探索新时代“枫桥经验”的数字化模式，实现“小事不出村、大事不出乡”。加快“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”集成建设应用，实现重点公共区域视频监控全覆盖、全联网。增强乡村数字治理基础支撑能力，统筹智慧城市与数字乡村发展。实施农业农村新基建工程，依托城市数据资源中心建设，推进各部门涉农政务信息资源共享开放、有效整合。实施乡村数字服务应用工程，大力推动“城市大脑”“天府市民云”等数字化平台向乡村延伸，推进“互联网+”政务服务乡村全覆盖，实现农业农村系统行政许可事项 100%线上受理。

第四节 加强新时代乡风文明建设

大力弘扬共筑美好生活梦想的时代新风，倡导与邻为善、与邻为伴，不断提高村民思想觉悟、道德水准、文明素养，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。到 2025 年，村综合性文化服务中心覆盖率达到 100%，建成 500 个新时代文明实践中心（所、站）。以社会主义核心价值观为引领，深化乡村居民道德建设，大力推广“积分制”，将志愿服务纳入量化积分，颁布积分榜，持续培育村民公共精神，公民责

任意识，倡导现代文明理念，培育健康生活方式，破除铺张浪费、天价彩礼、大操大办、薄养厚葬、封建迷信等陈规陋习。深入开展农村法治宣传教育，提高农民法律素养。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。深挖乡贤文化，整理家规家训，用乡贤文化凝聚道德力量。发展具有人文关怀和发展活力的社区公共空间，大力弘扬“出入相友，守望相助”“远亲不如近邻”等互助友爱文化，建立志愿服务鼓励机制，积极开展社区邻里联谊、互助活动，组织面向空巢老人、留守儿童、困难残疾人、需要就业的妇女等特殊群体的帮扶活动。引导农村社区广泛开展慈善服务活动，依托社工服务站、便民服务中心等开展慈善救助服务。建立按需救助机制，对乡村社区困难群众进行帮扶。保护利用乡村传统文化，盘活乡村文化资源，重塑乡村文化生态。因地制宜建设文化礼堂、文化广场、乡村戏台、非遗传习场所等功能空间。加强“中国民间文化艺术之乡”建设管理，聚合新生动能，用艺术点亮乡村、设计改变家园、创意振兴产业。鼓励开展乡村节日民俗活动，举办“村晚”等群众广泛参与的文化活动。促进县级博物馆、美术馆等公共文化机构向乡村辐射。大力推进广播电视村村通，加快建设数字图书馆、数字文化馆、信息共享等文化惠民工程。保护好农业遗迹、文物古迹、民族村寨、传统村落、传统建筑和灌溉工程遗产，推动中国重要农业文化遗产、非物质文化遗产活态传承。支持乡土艺术团组

发展，传承民间戏曲、民俗活动、民间音乐、传统手工艺等乡土文化。

专栏 16 乡村治理能力提升重大工程

◆**农村基层党组织示范创建：**推进党组织评先定级活动常态化、长效化。创建先进基层党组织，营造争当优秀共产党员的氛围。

◆**农民集中居住区治理：**推动乡村治理向农集区下沉，努力构建党组织领导下的农集区治理体系，提高农集区治理的精细化协同化专业化水平。到 2025 年，推动农集区治理全面融入城市基层治理整体框架，实现治理主体联动更加紧密、治理要素融合更加深入、综合服务设施更加完备、公共服务供给更加高效、环境风貌更加优美、社会秩序更加稳定。

◆**村民自治机制建设：**充分发挥村民自治章程、村规民约等社会规范的积极作用，规范和约束村民行为，健全利益诉求表达和矛盾纠纷调处化解机制，引导村民群众正确对待脱贫攻坚政策落实中的个人利益得失，以合法理性的方式表达诉求、维护权益。建立健全鼓励退休公职人员、致富能手、复转军人、教师医生等参与村庄治理的措施办法。

◆**乡村治理数字化：**推进乡村治理数字化应用，构建现代乡村治理体系，开发市、县、镇、村四级联网的乡村治理数字化系统。加强乡村法治宣传教育线上化，推动农村地区开展立体化、信息化治安防控体系建设，不断延伸“雪亮工程”建设覆盖面，实现重点公共区域视频监控全覆盖、全联网。提升农村集体“三资”信息化管理水平，建立基础数据、资产管理、统计分析等功能模块。

◆**乡村信息服务终端建设：**按照整体推进信息进村入户工程的要求，整合农业、商务、供销、组织、邮政等部门村级服务站资源，加快推进全域村级“益农信息社”建设。统筹农业公益服务资源和农村社会化服务资源，将电商培训、社保医保、物流代办、金融保险、统防统治、机耕机收、土地托管、烘干仓储、气象服务等开发成益农信息服务，提供一站式信息服务，解决农村信息获取的“最后一公里”问题。

◆**乡村公民道德建设：**大力推广“积分制”，将移风易俗、环境整治等工作纳入量化积分指标，通过积分评价进行激励或约束，建立道德先进事迹数据库。修订完善村规民约，加强家规家风建设，建立健全社区道德评议机制。每月开展“我推荐我评议身边好人”活动，每两年开展“成都好人·最美人物”系列先进典型人物评选，每两年开展道德模范评选系列活动。

◆**乡风文明示范创建：**建立健全“三美”示范村和文明村（镇）、文明院落、文明家庭创建方案和标准，并将创建情况纳入全市综合文明指数测评范围。命名一批县级以上“三美”示范村和文明村（镇）、文明家庭。县级及以上文明村和文明镇占比到 2025 年分别达到 60%、75%。

◆**良好家规家风培育：**开展家规家风特色点位建设，带动全市家风家规家训活动开展，设立家训墙、乡贤文化墙、好人榜、善行义举榜、民风廊、文化廊等，广泛开展形式多样的传承好家规家风活动，开展“除陋习、扬新风”行动。

第九章 全面深化农业农村改革，健全城乡融合发展体制机制

突出以工促农、以城带乡，促进城乡生产要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，完善城乡融合发展体制机制和政策体系，加快构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 健全城乡人口双向流动机制

建立健全城镇人口入乡机制，完善返乡入乡创业权益保障制度。鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。支持返乡创业投资人员享有乡村项目开发等优先权，享受就业创业优惠政策。支持村集体经济组织以“合伙人”制度引进新知青、艺术家、跨界精英等急需人才和创新创业团队。建强成都农业创新创业联盟的农业“创客”沙龙等线下活动平台和“农创通”线上服务平台功能。全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策、预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜政策，提高城市吸纳农村转移人口落户的积极性。增强落实农业转移人口市民化的财政保障能力，对吸纳农业转移人口较多的城镇公共服务能力建设予以更多支持。

第二节 深化农村土地制度改革

衔接落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，持续深化以土地要素为重点的农村集体产权制度改革，依法探索制定农村集体经营性建设用地入市管理办法，推动建立

城乡统一的建设用地市场。探索村集体在农民自愿和符合国土空间规划前提下，依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权，按照国土空间规划确定的经营性用途入市。稳慎推进农村宅基地改革试点，探索宅基地“三权分置”有效实现形式。加强宅基地管理，探索建立宅基地分配、使用、流转等制度，保障农民合法权益。探索农地经营权规模流转新模式，支持农村集体经济组织采取股份合作、市场化方式对农地进行统一规划、统一经营、统一开发。

统筹产业功能区和郊区新城重大项目的发展需求，盘活用好低效闲置的存量土地资源，发展新产业、新业态，根据资源禀赋和历史文化条件把撤并乡镇转化为特色街区和特色产业功能区。完善农村存量用地盘活政策，全面推进土地资源存量盘活与新增指标“增存挂钩”，建立“统一管理、公开交易”的动态调整机制。实施农村土地综合整治，鼓励节余指标用于本区域新产业、新业态建设项目。县级国土空间规划应安排不少于10%的新增建设用地年度计划指标，支持和保障农村产业发展用地需求。

第三节 全面深化农村金融服务综合改革

深化农村生产、供销、信用“三位一体”的农村合作金融试点任务，依托“农贷通”、成都农交所等金融综合服务平台，满足基层农村经营主体的融资需求。依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融

资，推动以农村承包土地的经营权和农民住房财产权为重点的农村产权抵押融资由点拓面。鼓励金融保险机构开展股权抵押、仓单订单质押等权益类融资新业务，探索政银保企合作、“保险+期货”、科技金融、供应链金融等融资服务新模式。以“扩面、增品、提标”为导向，提高政策性农业保险保障水平和覆盖面，推动农业保险向“保完全成本、保收入”转化，健全配套设施和服务。积极开展水稻收入保险、鸡蛋“价格+期货”保险试点。建立“农贷通”风险补偿资金，完善农业信贷担保、再担保体系和“农贷通”风险补偿机制，推进财政奖补线上办理，健全风险缓释补偿机制。完善信用贷款及风险应对机制，鼓励开展四川省乡村振兴风险基金试点，做大乡村振兴风险基金规模。

第四节 持续深化供销合作社综合改革

大力实施基层社组织建设工程、基层社业务提升工程、“三社”融合示范工程，采取多种形式扩面，突出因地制宜提质，不断夯实基层基础，打造覆盖城乡的基层组织体系，力争到 2025 年，建成基层社示范社 150 个，村级基层社 150 个。积极开展农业生产社会化服务提升行动、农商文旅体融合服务提升行动、城乡综合服务提升行动、供销合作社品牌服务提升行动，以“三位一体”综合合作试点为抓手，以服务现代农业功能区和园区建设为重点，做好“供销合作社+”大文章，加快形成功能完备的为农服务体系。不断完善联合社行业指导机制、联合社监督机制、社有资产管理机制，丰富行

业指导监督的抓手和载体，加快建设联合社为主导的行业指导监督体系。持续推进社有企业深化改革、转型升级，推动拓展经营业务、开展联合合作、完善现代企业制度，打造社有企业支撑的经营服务体系，为供销社更好服务“三农”提供强有力支撑。

专栏 17 新一轮农村改革重大工程

◆**乡村专业人才引育行动**：探索建立都市现代农业首席专家制度组建“成都农业智库”，落实相关创业补贴、人才绿卡、住房保障等激励政策。建立急需紧缺“人才资源库”，重点加强乡村规划、设计、建筑、文创、旅游、金融、互联网、营销、品牌等专业人才引进培育。完善落实农技人员创业就业支持政策体系，鼓励农技人才积极进行科研成果转化。

◆**农村土地交易服务平台建设行动**。加快构建全省联网的农村土地交易平台，按照“线上统一、线下联合”的思路，探索“合资共建”“独资建设”和“业务指导”等模式，继续加大与兄弟市州的合作，实现全省全域联网运行，加快建成全省统一的农村产权综合平台；加强与贵阳、大理等省外市州的对接合作，努力推动农村产权交易跨省合作，形成农村产权交易跨省区大数据、大市场、大平台。开展农业生产设施所有权、林木采伐权指标等品种交易，拓展农交所职能范围。

◆**“互联网+农村金融”服务创新行动**。全面实现“农贷通”平台融资服务、保险服务、品牌推广等功能，实现全市农村立体化金融综合服务网络全覆盖。推动“农贷通”平台跨省市发展，结合政务服务自助终端体系建设，将“农贷通”平台金融服务功能向市民延伸。力争到2022年建设成为覆盖全市，服务全省，辐射西部的“互联网+”城乡一体化普惠数字金融服务平台。鼓励金融机构与电商平台合作共享数据信息或自主搭建线上金融服务平台，发展基于信用的网络信贷、刷脸和生物识别等远程核身技术，降低融资成本。

◆**“农贷通”服务全川农村金融保险平台项目**。以“农贷通”融资服务为基础，新增保险销售、市州项目融资功能，接入盈创动力、科创通、天府基金小镇、天府商品交易所和天府股权交易中心的系统，构建服务全川农村金融保险服务共享平台。

◆**农村基层社示范改造提升**：支持供销合作社采取联合社帮扶、依托农民合作社、社有企业带动等方式，改造提升薄弱基层社和相对薄弱社，逐步消除无资产、无业务、无人员的“三无”基层社。引导村集体经济、农民专业合作社等各类新型农业经营主体及小农户联合组建基层供销合作社。鼓励采取新建领办、恢复重建、改造提升等方式，加快构建“供销合作社+农村合作经济组织联合会+为农服务中心”的县、乡、村三级综合服务体系。支持供销合作社联合村集体经济组织和各类为农服务组织，探索开展以土地托管为主的多种农业生产服务模式。到2025年，建成基层社示范社150个、村级基层社150个。

第十章 强化规划实施保障，确保目标任务落实落地

坚持农业农村优先发展，加强党对“三农”工作的全面领导，增强土地、资金、人才等要素支撑农业农村现代化的制度保障，提升推动农业农村现代化的能力与水平，确保规划任务落地落实。

第一节 加强党的领导，确保任务落实

落实五级书记抓乡村振兴的工作机制，形成上下联动，部门统筹推进，镇（街道）和村具体落实的工作格局。强化党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促指导等职能。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、村集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。健全考核、督查机制，细化各项目标任务，落实年度计划，确保“十四五”规划有序有力有效实施。

第二节 巩固脱贫成果，优化完善帮扶机制

在脱贫攻坚目标任务完成后设立的5年过渡期内，开展“百村帮扶提升”行动，保持帮扶力度不减，巩固“两不愁三保障”成果，坚决防止出现规模性返贫。建立健全藏区援助资金拨付机制，建立统一高效的实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的议事协调工作机制，优化完善定点帮扶和社会力量参与帮扶机制。制定出台巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策体系，提升脱贫地区整体发展水平，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴

平稳过渡。

第三节 加大投入力度，创新投融资机制

继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。认真落实好到“十四五”末土地出让收入用于农业农村的比例提高到10%以上的政策。组建乡村振兴基金，引导和撬动社会资本参与农业农村现代化建设。加强财政涉农资金整合，综合运用贷款贴息、担保、再担保、风险补偿等财政金融互动政策，引导金融机构加大对农业农村的信贷投放力度，引导和撬动社会资本参与乡村振兴。发挥融资担保体系作用，推动落实创业担保贷款贴息政策。扩大农业保险覆盖面，拓宽农业保险服务领域，构建涵盖财政补贴基本险、商业险和附加险等多样化组合的农业保险产品体系。

第四节 建强人才队伍，助力乡村振兴

坚持把乡村人力资源开发放在首要位置，建立健全乡村人才队伍培养、使用、激励、服务、评价等机制，到2025年乡村乡村振兴制度框架和政策体系基本形成。完善干部培育机制，按照“三转一提”要求，选拔任用一批敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，着力打造“懂农业、爱农村、爱农民”的“三农”干部队伍。建立各类人才定期服务乡村制度和县域专业人才统筹使用制度，提升乡村教师、医生、农村社会工作人才的综合素质，全面优化乡村人才服务体系。加强对高素质农民、能工巧匠、本村致富能手等本土人才培养，推进新乡贤文化建设。培育农村创新创业带头人，

建立农民创业培训与创业孵化基地，提高农民创新创业成功率。

第五节 尊重农民意愿，维护农民利益

坚持农民主体地位，充分调动广大农民参与推动城乡融合发展和乡村振兴的积极性、主动性、创造性，在严守土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的政策底线的前提下，稳妥推进农业农村改革，尊重群众首创精神，进一步完善村（居）民议事会制度和基层协商机制，保障农民民主权利和其他合法权益，把选择权和决策权交给农民，让农民真正成为改革参与者和发展受益者。

第六节 突出招大引强，强化项目驱动

坚持以项目为中心组织经济工作，探索建立门类齐全、适应城乡融合发展的农业农村现代化重大项目库，加强重大涉农产业项目的规划、筛选和储备。致力于促进农业产业提质增效、推动农商文旅体融合发展、推进城乡基本公共服务普惠共享等，加强项目包装策划，加快建设天府蓝网、西部旅游轨道交通环线、锦城公园、川西林盘保护修复等一批骨干型、功能型、支撑型和有带动力的重大工程，扩大乡村有效投资需求，推动城乡产业协同发展，为推动乡村全面振兴、加快农业农村现代化注入强劲动能。

第十一章 环境影响评价

第一节 环境现状

成都市地处四川盆地西部，成都平原中部，东北与德阳市、东南与资阳市毗邻，南面与眉山市相连，西南与雅安市、西北与阿坝藏族羌族自治州接壤，介于东经 $102^{\circ}54'$ ~ $104^{\circ}53'$ 、北纬 $30^{\circ}05'$ ~ $31^{\circ}26'$ 之间。全市土地面积为 14335 平方公里，超 5000 米垂直海拔造就了多元自然地貌和丰富的生物多样性，是全国唯一能眺望雪山的超大城市，有“雪山下的公园城市”美誉，呈现出“两山相望、两水相依、两林相映、两田相异”的自然地理格局，是全国知名的历史文明名城、重点风景旅游城市。

2020 年，成都年末森林蓄积量 3677 万立方米，森林面积 864 万亩，森林覆盖率 40.2%，现有 4 个“森林及野生动物保护类型”自然保护区。地表水水质总体呈优，I ~ III 类水质断面占比为 95.4%，锦江流域优良水体比例达到 100%，市控以上断面全面达标，县城及以上集中式饮用水水源地水质达标率 100%。空气质量持续改善，全年空气质量优良天数 280 天，优良天数比例 76.5%，PM₁₀、PM_{2.5} 平均浓度分别下降 5.9%、4.7%。全市累计建设天府绿道 4408 公里，依托绿道串联生态区 26 个、绿带 47 个、公园 53 个，“青山绿道蓝网”的公园城市形态持续优化。

第二节 环境影响分析

（一）与相关规划协调性分析

《成都市“十四五”农业农村现代化规划》(以下简称“《规划》”)全面贯彻落实中央、四川省、成都市农业农村优先发展、乡村振兴全面推进的决策部署,全面总结了“十三五”成都市农业农村发展成效,科学分析了“十四五”全市农业农村现代化发展面临的机遇和挑战,提出了“十四五”农业农村发展的工作重点,对成都市深入推进城乡融合发展、加快农业农村现代化努力在乡村振兴中走在前列起好示范具有重要指导意义。从《规划》与相关战略规划的协调性看,《规划》与《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》《全国乡村产业发展规划(2020-2025年)》《四川省“十四五”推进农业农村现代化规划》等上位规划进行了有效衔接,在农业和农村经济发展目标、农业产业布局、重大项目建设等方面与上位规划保持一致。同时,与《成都市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出的农业农村发展目标任务保持一致,并与水利、气象等领域的“十四五”专项规划进行了对接,规划之间不存在矛盾和冲突。《规划》项目符合《四川省主体功能区规划》(川府发〔2013〕16号)的相关开发原则和保障措施要求,符合《成都市城市总体规划(2016-2035年)》《成都市国土空间规划近期实施方案》的近期建设项目空间布局要求。从环境保护角度分析,《规划》与《四川省主体功能区规划》(川府发〔2013〕16号)《成都市城市总体规划(2016-2035年)》《成都市国土空间规划近期实施方案》总体上相适应。

（二）对环境要素正面影响分析

《规划》实施后，成都市农业基础将更加稳固、粮食和重要农产品供应保障将更加有力，农业全产业链体系将更加完善，农业质量效益和竞争力将全面提升。加快建设国家农业现代化示范区，不断优化农业生产布局，持续推进农业减排固碳，有利于改良土壤，促进农业生态保护和修复，对于提升地力、涵养水源、调解区域气候、改善生态环境等将起到积极作用。积极开展农商文旅体融合发展，加强乡村景区化景观化建设，加快推动天府绿道蓝网向乡村延伸覆盖，对于全面改善农村人居环境，推动碳达峰目标的实现和区域环境质量改善将起到积极作用。

（三）对环境要素负面影响分析

《规划》实施后，农业资源开发项目开发不当可能新增水土流失；种植业农药、肥料不合理使用，畜禽养殖业废水处理不当以及农村生活污水未有效处理，可能造成农业面源污染。项目施工可能对自然保护区、风景名胜区、世界自然和文化遗产地、森林公园、地质公园、饮用水水源保护区等众多生态环境敏感区域和脆弱区产生一定影响。农产品加工园区生产过程中的副产品和废弃物可能造成面源污染。部分需征占地的项目在征地拆迁过程中存在一定社会稳定风险。

第三节 环境影响减缓措施

（一）规划期间的环境保护工作原则

按照全面、协调、可持续发展的原则，处理好项目建设

与资源节约、环境保护之间的关系，处理好与相关发展规划的关系，环境保护需作为一项重要的考核指标，落实到规划项目设计和具体实施的各个环节中。

（二）减轻负面环境影响的对策措施和要求

1.严格落实环境保护“三同时”制度：新建、改建、扩建项目（含小型建设项目）和技术改造项目，以及其他一切可能对环境造成污染和破坏的工程建设项目和自然开发项目，建设项目中防治污染的措施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的措施必须经原审批环境影响报告书的环保部门验收合格后，该建设项目方可投入生产或使用。

2.深入推进化肥农药减量增效：持续实施化肥农药负增长行动，全面推广绿色种植技术，实施病虫绿色防控、测土配方施肥、有机肥替代部分化肥、水肥一体化、机械施肥等绿色生产技术，减少农药化肥使用量。加强农资行业监管，严格控制高毒高残留农药和长残效除草剂使用，鼓励使用高效低毒低残留农药和生物农药，建立资源节约型、环境友好型农业病虫害可持续治理技术体系。创新推广喷杆喷雾机、植保无人机等先进的高效植保机械，提高农药利用效率。

3.促进畜禽粪污和秸秆资源化利用：严格落实规模畜禽养殖场（小区）环保主体责任，完善绩效评价考核制度和畜禽养殖污染监管制度。加快构建畜禽污染资源化利用市场机制，大力推广“就地循环”等禽畜粪污综合利用模式。持续开

展禽畜粪污资源化利用整县推进，建立畜禽粪污收集、处理、利用信息化管理系统，大力推行畜禽粪肥低成本、机械化、就地就近还田。深入推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、能源化和原料化利用，持续提高农作物秸秆综合利用率。严格禁烧管控，防止秸秆焚烧带来区域性大气污染。

4.强化农村白色污染治理：严格落实农膜管理制度，加强科学选用农膜指导，严禁使用超薄地膜，推广农膜减量替代技术，减少农膜使用量，开展液体地膜、新型可降解地膜试验示范，建立健全农膜回收处理体系。建立健全农药包装废弃物回收处置体系，采取政府和社会资本合作、政府购买服务、农药换包装、现金回收、回收保证金等多种方式，实行计价回收制度，促进包装废弃物减量。

5.保护修复农业生态系统：坚持并完善耕地保护补偿制度，将秸秆焚烧、土壤污染、破坏耕地、违法用地等与耕地保护基金发放相挂钩，提高农业资源环境管控力度。大力实施耕地土壤环境质量分类管理，对轻中度污染耕地采取农艺措施治理修复，对重度污染耕地实施严格管控，开展种植结构调整、耕地休耕试点。统筹实施山水林田湖整治，持续开展川西林盘保护修复，推广稻渔生态种养模式，打造具有本土化、现代化、特色化特征的林盘聚落。

6.推进农业园区低碳循环发展：推动现代农业产业园区和产业集群循环化改造，建设一批具有引领作用的循环经济园区和基地，完善园区循环农业产业链条，加快构建“双碳”

政策体系，实现资源循环利用、废弃物集中安全处置、垃圾污水减量排放，形成种养加销一体、农林牧渔结合、一二三产业联动发展的现代复合型循环经济产业体系。

7.降低项目规划建设负面影响：《规划》项目在选址、选线阶段应绕避自然保护区核心区、缓冲区以及饮用水水源保护区、风景名胜区核心景区以及世界自然和文化遗产地、森林公园、地质公园、重要湿地、文物保护单位等相关法律法规明确规定禁止建设的区域。《规划》项目建设过程中，可能会对空气、水和土壤等环境产生不良影响，可通过实施环境影响评价、全程环境监理等保障措施，减少施工过程对环境的影响；在工程项目建成后，可能会发生畜禽粪污和农村垃圾转运遗撒、恶臭气体和污染物违规排放等环境问题，可采取委托专业公司运营、加强管理等措施，保障工程正常运行，最大限度降低负面影响。

第四节 综合评述

《规划》综合考虑了成都市现有经济社会发展水平，人口与资源分布、地形与地貌特点和不同地区的生态环境特征，与四川省主体功能区规划、成都市国土空间规划以及其他国民经济和社会发展等相关规划基本协调。《规划》实施可有效控制畜禽养殖污染、农村生活污染等农业面源污染问题，保护修复农业生态系统，提升土壤和水体环境质量，增强农业绿色发展动能，促进农业农村生态价值更好转化。特别是落实各项预防和减轻不良环境影响的对策措施后，生态

影响和环境污染能够得到有效控制，从环境保护角度分析，实施本《规划》总体可行。